



中国电子信息产业发展研究院

2022年重大软科学研究课题

成果发布

张立



CCiD中国赛迪



目录

CCiD赛迪



- 产业链政策：国际趋势与我国策略
- 国际经贸规则：变局、重塑与突围
- 新时期新型举国体制研究
- 数据要素市场化配置探索：理论与实践
- 工业稳增长长效机制及政策框架研究
- 未来产业发展：全球模式与中国路径
- 新时代工业现代化的理论内涵和实践路径研究
- 产业科技创新能力建设的路径与对策
- 生物医药强国战略研究

《产业链政策：国际趋势与我国策略》



《产业链政策：国际趋势与我国策略》

产业政策1.0

- 产业间分工
- 发展特色产业
- 倾向采用选择性产业政策

产业政策2.0

- 产业内分工
- 围绕同类产品展开差异化竞争
- 倾向采用功能性产业政策

产业政策3.0

- 产品内分工
- 产业链掌控能力
- 促进产业链各环节连接协同和安全高效

国际经验

- 美国——构建由美主导的全球供应链体系：摸底、备份、建群、遏制、变革
- 欧盟——打造服务“战略自主”目标的产业链体系：能源、关键产业链、数字化绿色化
- 日本——重构“外韧内强”的产业链体系：把控关键环节、布局多元化、国际合作

中国探索

- “链长制”模式——地方政府领导挂帅统筹推动产业链合作共治
- “链长+链主”模式——政府“链长”+企业“链主”的政企协同
- 多链融合模式——构建产业链与创新链人才链资金链深度融合的生态体系
- 产业链跨区域协作模式——以产业链为纽带促进区域联动发展

理论框架

节点政策

- 对象：产业链各环节
- 目标：推动产业链环节发展壮大

连接政策

- 对象：上下游环节之间、大中小企业之间、要素之间、国内外之间的联接
- 目标：促进和贯通产业链节点间的连接畅通

价值政策

- 对象：全产业链
- 目标：推动产业链整体效率改进和价值提升

“点上突破”

加强产业链关键节点补短锻长

“链上协同”

促进产业链各环节连接融通

“面上提升”

引导产业链高端化升级

体系构建

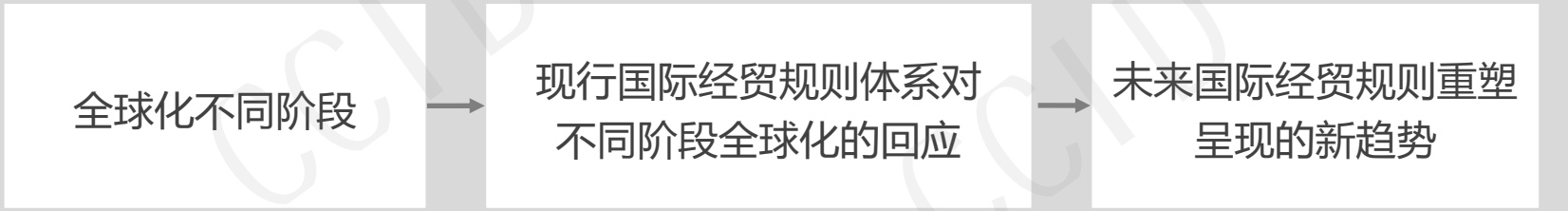
《国际经贸规则：变革、重塑与突围》

研究背景

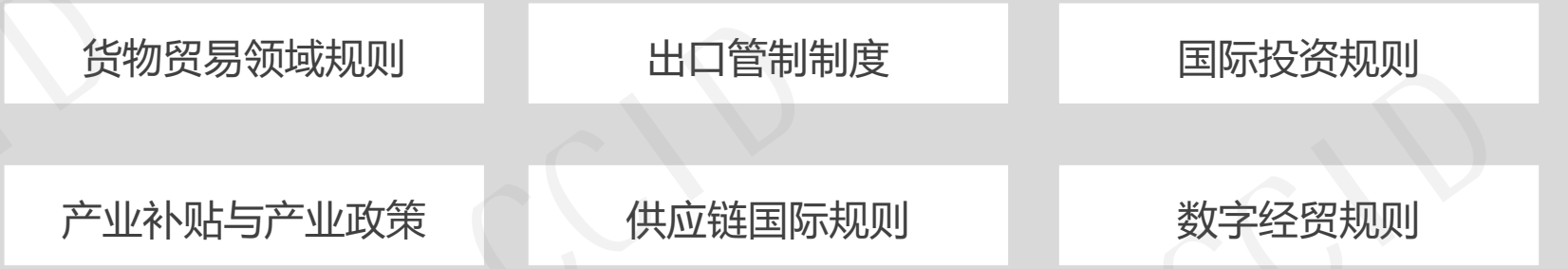
- 美国态度的变化：全球格局和大国博弈态势发生了根本变化，特朗普时期平台和打法的改变，拜登时期延续贸易战及科技封锁，利用其全球影响力开辟新的赛道
- 我们角色的变化：从高水平规则的被动追随者成为主动制度型开放者

国际经贸规则历史演变与规律特征

国际经贸规则如何回应百年大变局



从产业角度如何看待国际经贸重塑



如何应对国际经贸规则重塑



规则层面

1947年GATT成立-
1994年乌拉圭回合结束

1995年WTO成立-
2001年多哈回合启动

2001年-2008年
金融危机

2008年-2017年
金融危机到特朗普上台

2017年至今

经济层面

商品全球化阶段

全球价值链兴起

全球价值链深化时期

全球价值链暂缓

全球价值链逐步让位
国内供应链安全

《国际经贸规则：变革、重塑与突围》

变局

价值观

自由贸易是二战后国际经贸规则的主流价值观

层次

形成以WTO多边规则为基础，区域贸易协定规则为补充的体系框架

内容

以边境措施为主，加快推进边境后议题

主体

发达国家仍然主导规则制定，但发展中国家的话语权逐步增强

重塑

推动力量

全球价值链的动态调整带来国际经贸规则的重塑，CPTPP等高水平规则仍是国际经贸规则的趋势和方向

推动主体

美西方国家仍是推动规则演变的主导力量，部分国家正在主导对现行规则的改变，中国则成为多边主义坚定支持者

重塑平台

WTO仍是规则博弈主要平台，高水平自贸协定以及美国近期推动的TTC和IPEF都成为规则重塑的重要平台

焦点议题

顺应全球价值链趋势的贸易自由化规则和部分国家推行的一系列具有破坏性的保护主义规则之间的持续博弈

突围

- WTO世贸组织和高标准自贸协定双轮共同推进
- 高度开放的视角与全球共享市场机遇，做好产业安全兜底工作
- 从根本夯实产业发展基础，提升产业综合实力
- 强化产业链多边合作与布局，摆脱产业围堵
- 完善与高水平开放相适应的产业政策扶持体系

《新时期新型举国体制研究》

研究问题

在外部竞争博弈加剧与内部市场经济不断成熟条件下，如何健全新型举国体制

基本内涵

- 传统举国体制：建国初期到改革开放前，由中央发起，以公有制经济为主体，以行政手段主导整合全国资源力量完成重大任务
- 新型举国体制：社会主义市场经济条件下，由中央发起，充分运用市场机制汇聚和配置全国优势资源力量，完成国家重大战略任务

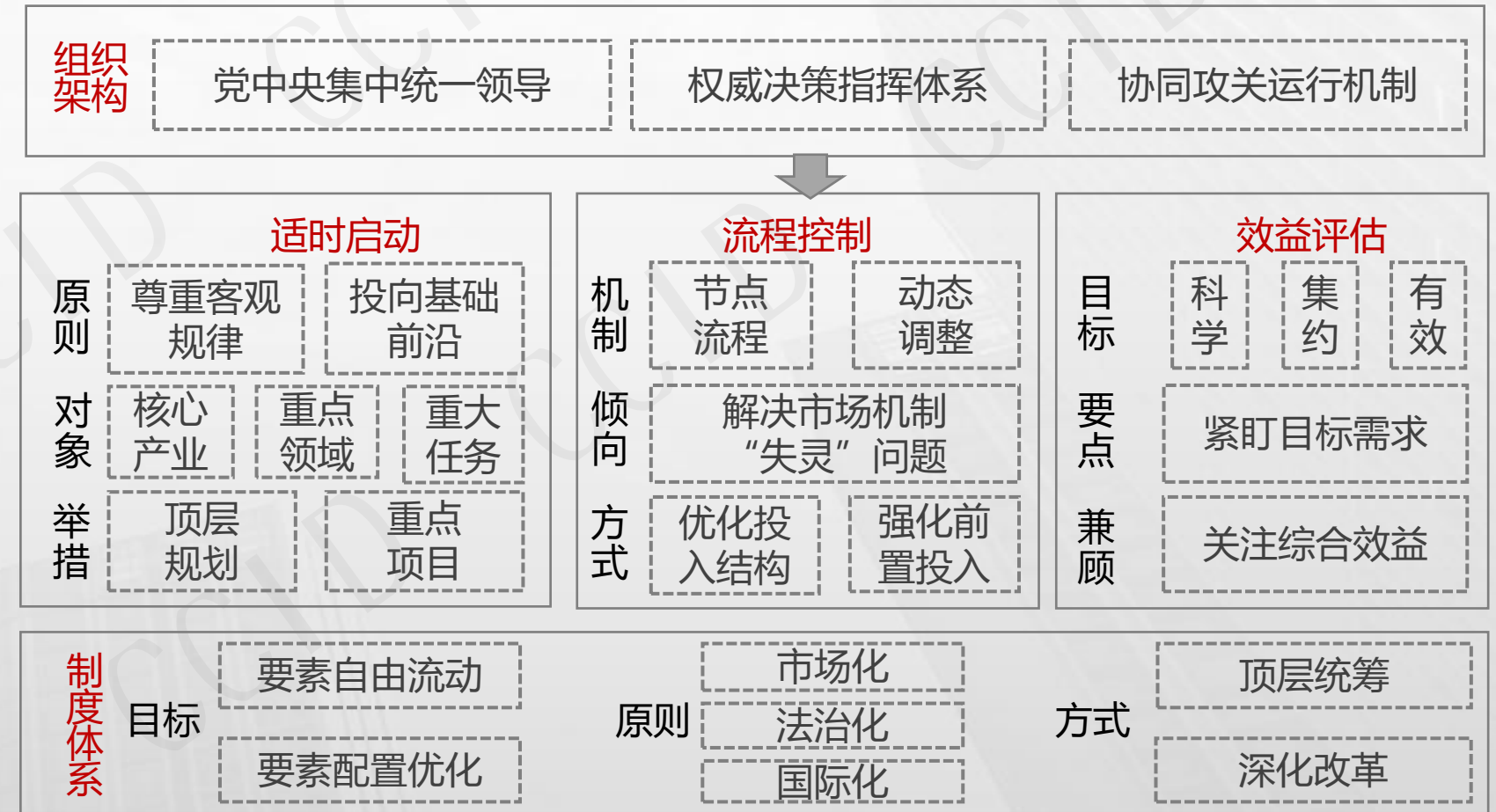
逻辑主线

- 升级主线：通过历史、现实与未来的时间线完成研究的骨干架构
- 拓展主线：围绕中美大国博弈全方位挑战构思应用领域与方案设计

主要创新

- 根据外部挑战变化，提出从动员理论到新型举国体制的递进关系
- 提出关键核心技术攻关新型举国体制构想，分类构建和运用新型举国体制

研究思路



《新时期新型举国体制研究》

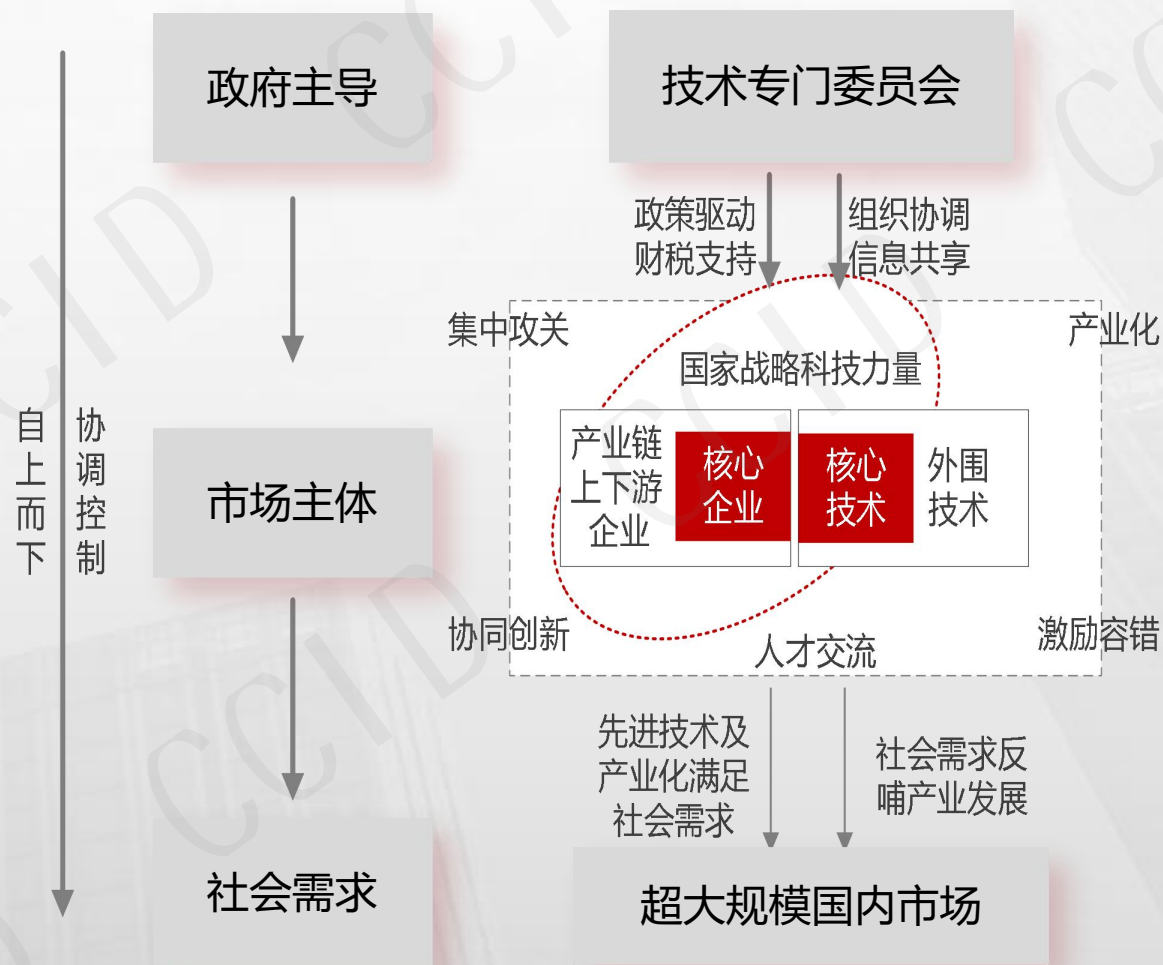
新型举国体制的新特征

- 由政府主导转向政府与市场相结合
- 由注重合作转向竞争与合作相统一
- 由技术跟随转向技术跟随与引领
- 由“特事特办”转向特定共性任务
- 由自力更生转向自主与开放相结合
- 由固定目标路径转向目标导向为主

关键核心技术分类矩阵

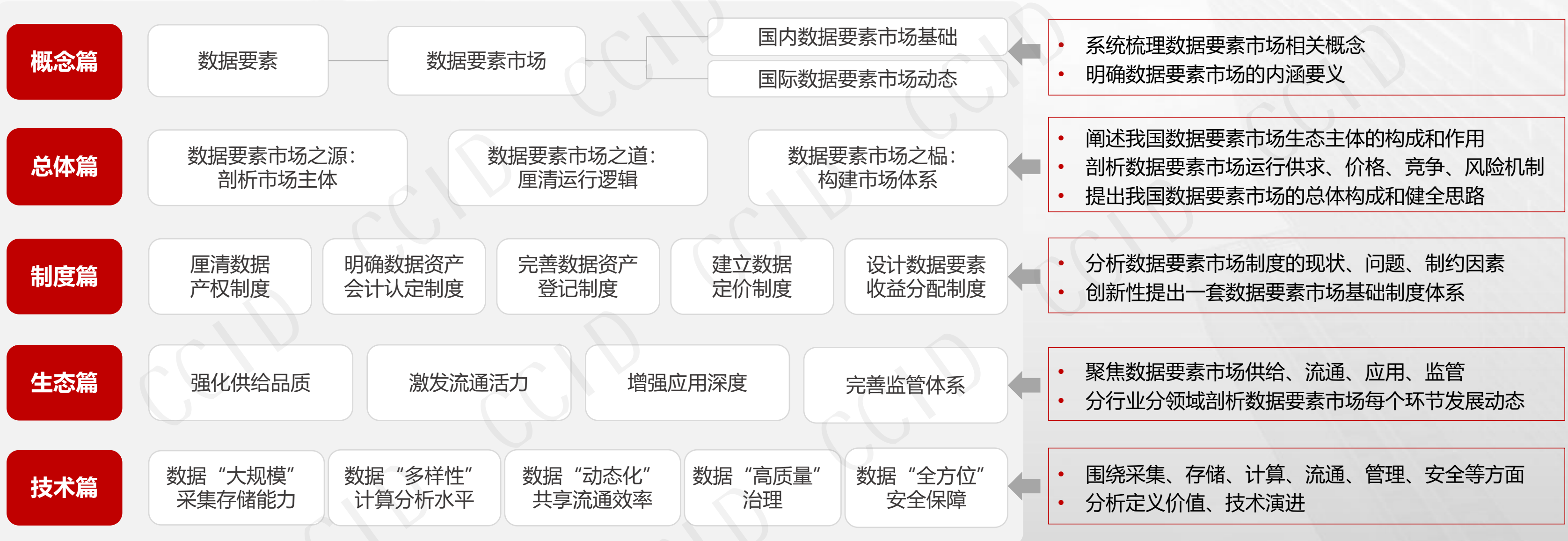
	前沿科学探索	国家安全	市场需求
外部封锁	航天	操作系统	集成电路
外部宽松	量子	新冠疫苗	新能源

外部封锁-市场需求型关键核心技术攻关的新型举国体制



面向外部封锁-超大规模需求型核心技术创新，新型举国体制要发挥政府主导、市场主体和社会需求的协同作用，建立技术专门委员会，更多运用市场机制统合产业链核心企业和上下游企业，做到集中攻关、协同创新、技术产业化、人才交流和激励容错，依靠超大规模国内市场实现核心技术突破

《数据要素市场化配置探索：理论与实践》



《数据要素市场化配置探索：理论与实践》

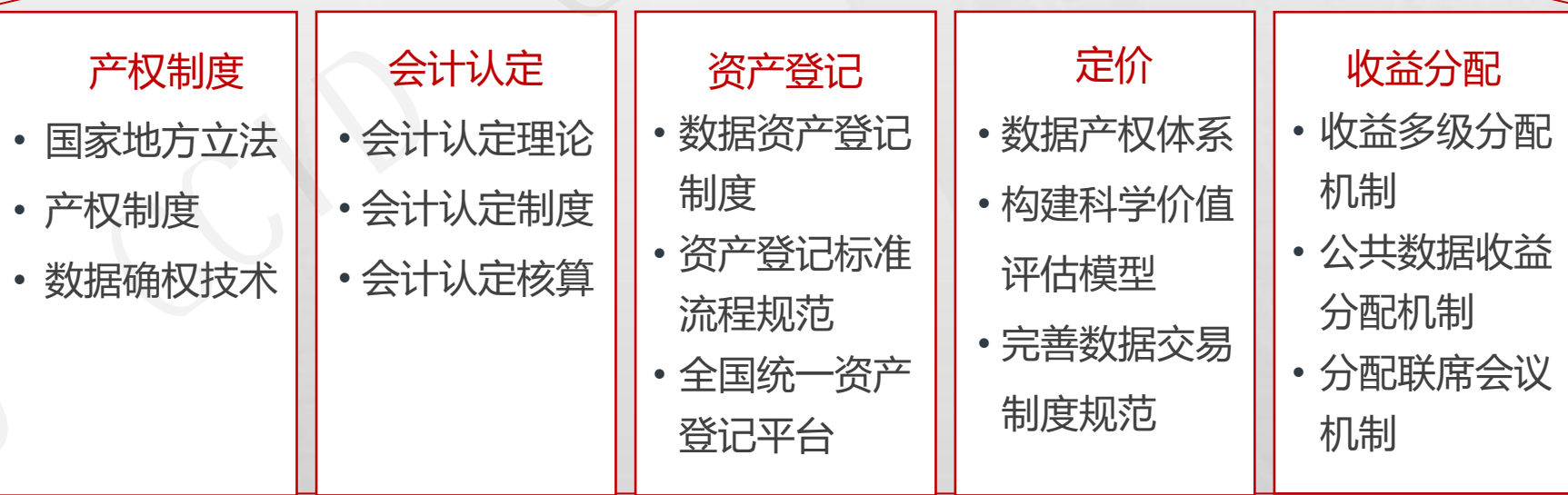


概念

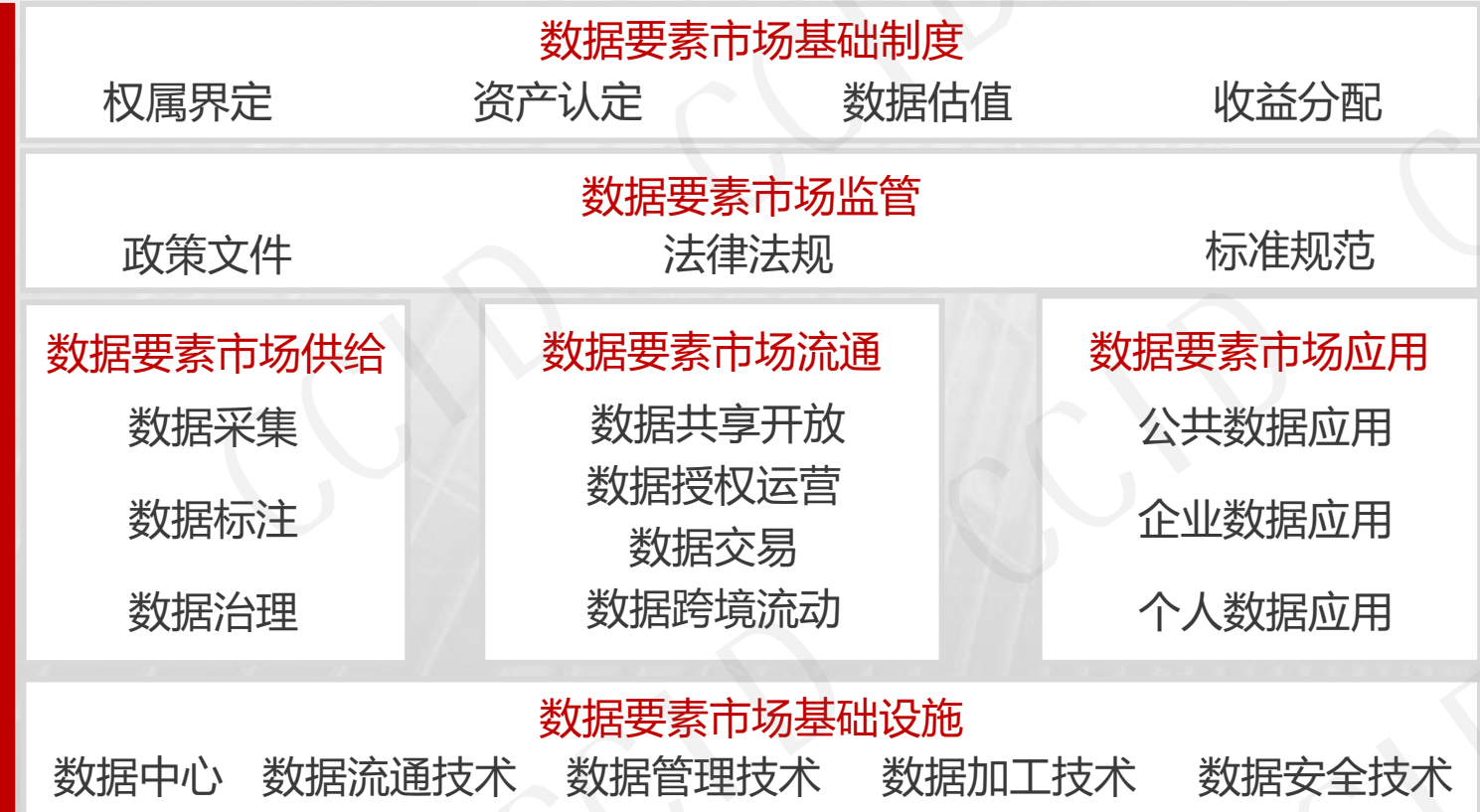


- 数据要素在交换或流通过程中形成的市场
- 包括数据的交易关系或买卖关系
- 包括数据交易的场所或领域

制度



总体框架



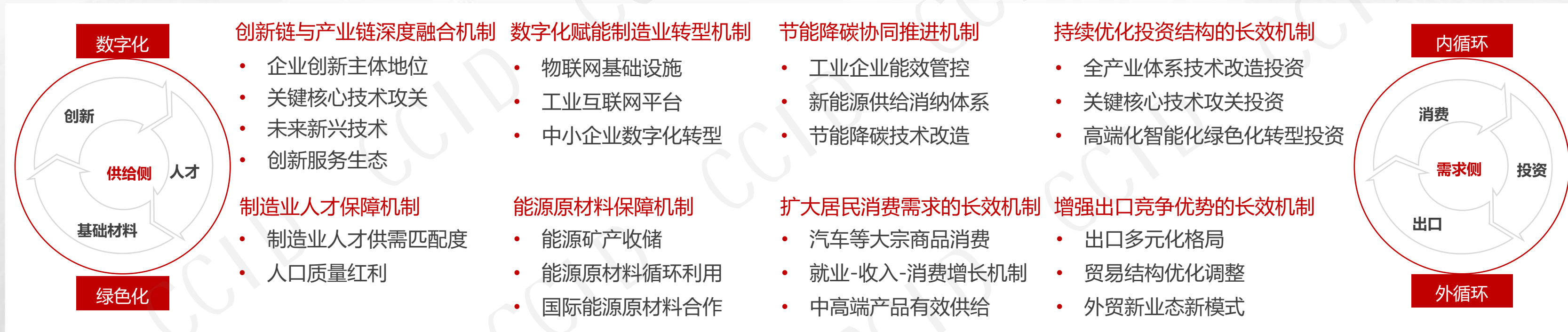
《工业稳增长长效机制及政策框架研究》



《工业稳增长长效机制及政策框架研究》

工业稳增长，不仅仅是要稳住工业增速或工业占比，更要稳住影响工业增长的关键要素、作用机制、政策环境，进而稳住对工业经济的发展信心，稳住工业经济的发展态势

从供需两侧同时发力工业稳增长



工业稳增长，需要坚持目标导向和问题导向，聚焦工业稳增长面临的突出问题和挑战、以及构建长效机制的实际需要，发挥政策组合效应

发挥财税政策导向作用

加快产融合作对接步伐

积极发挥产业政策效能

完善企业梯度培育体系

全面提升对外开放水平

持续深化体制机制改革

加强工业运行监测预警

《未来产业发展：全球模式与中国路径》

未来产业概述

- 概念内涵及特征
- 全球发展动向及演进趋势
- 发展未来产业的重要意义

主要国家推动未来产业发展的战略举措

- 支持性法规政策
- 灵活多元投入机制
- 人才培养和引进

以历史视角分析全球未来产业发展模式

- 政府主导资源配置
- 市场主导资源配置
- 政产学研联合
- 产业集群式
- 军民融合

对未来产业成长性评估分析

- 未来产业选择的理论方法
- 未来产业名词库
- 未来产业成体系准则
- 未来产业成长性评估结果分析

现状与形势

- 我国未来产业发展现状
- 我国未来产业面临形势

探索中国特色的未来产业高质量发展路径

- 强引领
- 强生态
- 强要素
- 强示范
- 强人才
- 强合作

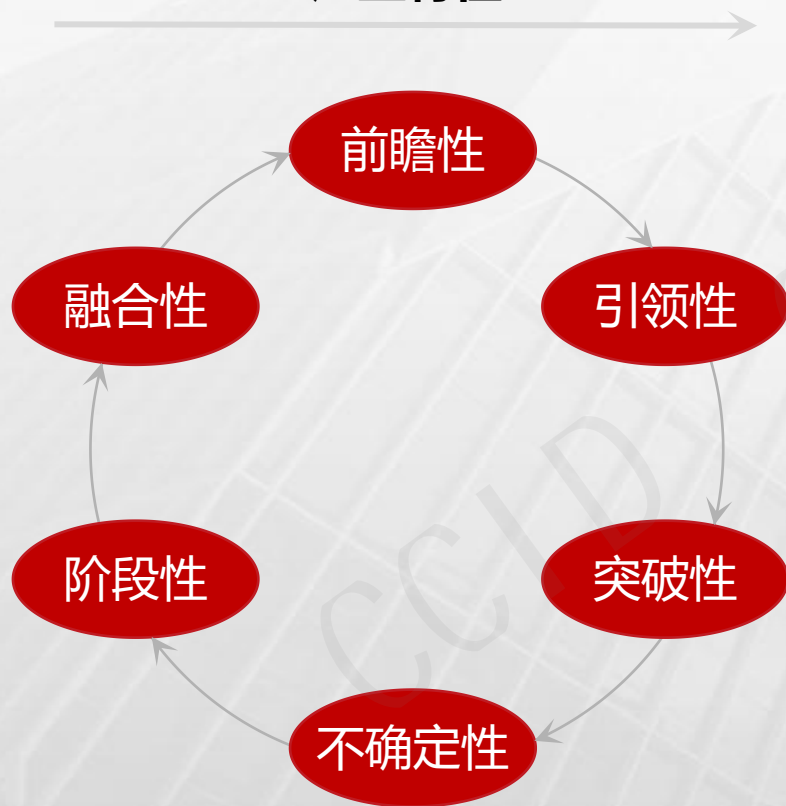
《未来产业发展：全球模式与中国路径》

未来产业：发展成熟度相对较低，发展潜能极大，对基础研究、原始创新和颠覆性创新的依赖度高，涵盖**信息技术、先进制造、生命健康、深海空天**等领域，通过长期培育，在未来5-10年内梯次产业化，10-15年内有望成为战略性新兴产业中坚力量，对产业转型升级和经济社会可持续发展具有重要引领作用，代表未来科技和产业发展新方向的前沿产业

产业特征

三大视角

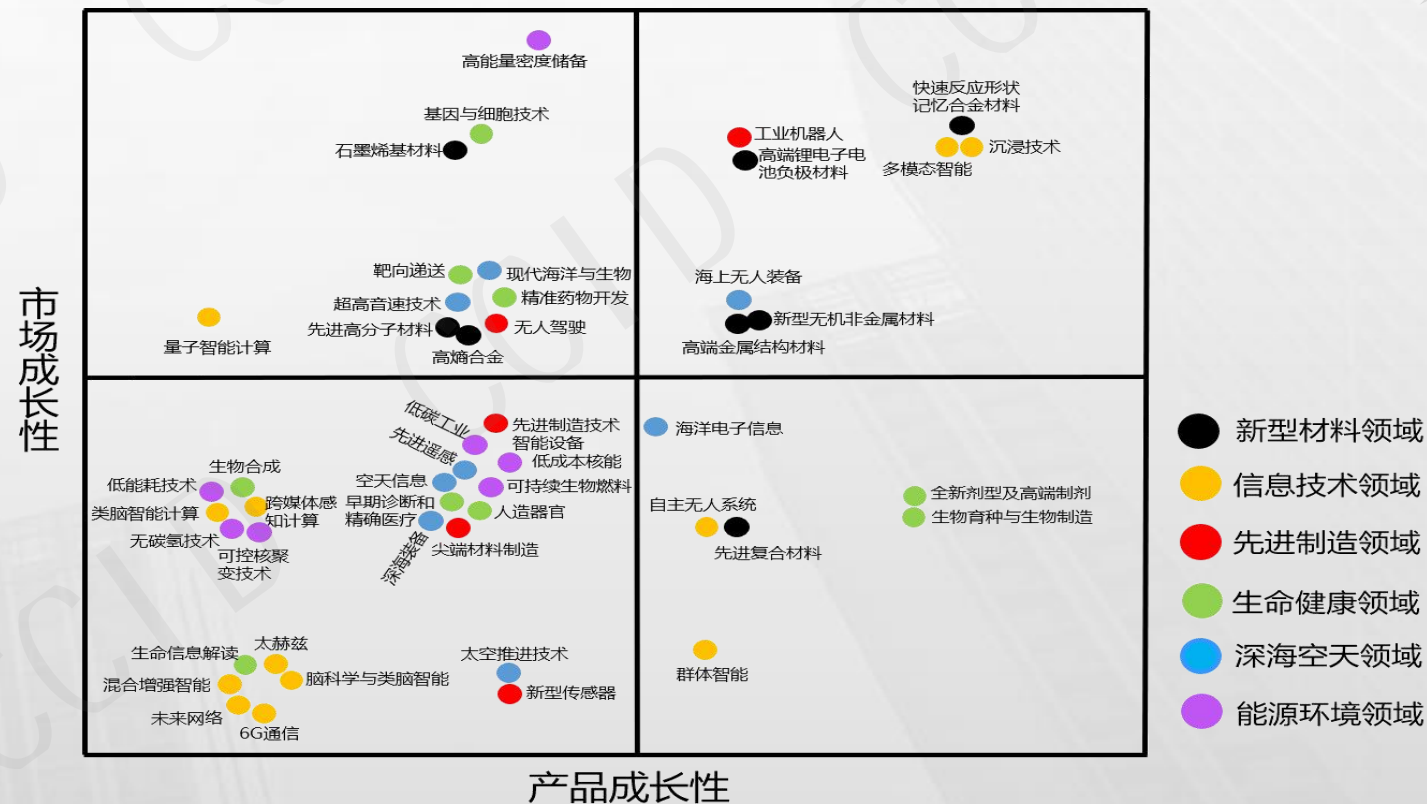
未来产业象限分布图



站在现在看未来：
主要国家未来产业发展的战略举措

站在历史看未来：
全球未来产业发展模式分析

站在未来看未来：
未来产业成长性评估分析



发展路径

强化国家层面顶层设计和整体统筹

构建多元参与、集聚共生的产业环境

建立与未来产业发展相适应的要素供给体系

以应用示范驱动技术和产业化升级

完善未来产业人才“引培用评”体系

构建国内国际双循环创新体系

《新时代工业现代化的理论内涵和实践路径研究》

- 构建科技自立自强的创新体系
- 打造安全高效的产业体系
- 推广数字化低碳化的先进制造模式
- 完善链群协同的组织形态
- 推进工业治理体系现代化

- 推进工业现代化的时代要求
- 新时代工业现代化的科学内涵
- 新时代推进工业现代化的基本准则
- 新时代工业现代化的路径选择



- 现代化的理论研究
- 工业现代化的理论研究

- 掌握先进技术及产业化应用是推进工业现代化的前提条件
- 产业结构优化是推进工业现代化的必然结果
- 改进生产模式是推进工业现代化的主要抓手
- 创新组织形态是推进工业现代化的内在要求
- 政府主动作为是推进工业现代化的重要保障

- 始终把技术创新放在首要位置
- 高度重视产业结构优化调整
- 持续推进先进生产模式应用
- 不断加强产业组织优化创新
- 持续深化改革创新政府治理方式

- 我国推进工业现代化的机遇与挑战
- 我国工业现代化面临的突出问题

《新时代工业现代化的理论内涵和实践路径研究》

重大意义

- 工业现代化是**中国式现代化的重要组成**，为中国式现代化提供物质技术基础和精神动力
- 工业现代化是**加快推进新型工业化进程的必然要求**
- 工业现代化是**满足人民美好生活需要的必然要求**
- 工业现代化是**支撑国防和军队现代化的必然要求**

- 建设以企业为主体的创新体系
- 探索政府与市场合力的新型举国体制
- 以超大规模内需市场优势促进成果转化
- 提升原始性前瞻性研究能力
- 统筹推进锻长板与补短板

演进过程

建国后

毛泽东同志在1954年第一次全国人民代表大会开幕词中提出，“我们现在这样一个经济上、文化上落后的国家，建设成为一个工业化的具有高度现代文化程度的伟大国家”

改革开放初期

邓小平同志制定了社会主义初级阶段的基本路线，在社会主义现代化建设方面提出了“三个有利于”的标准，制定了“三步走”的战略

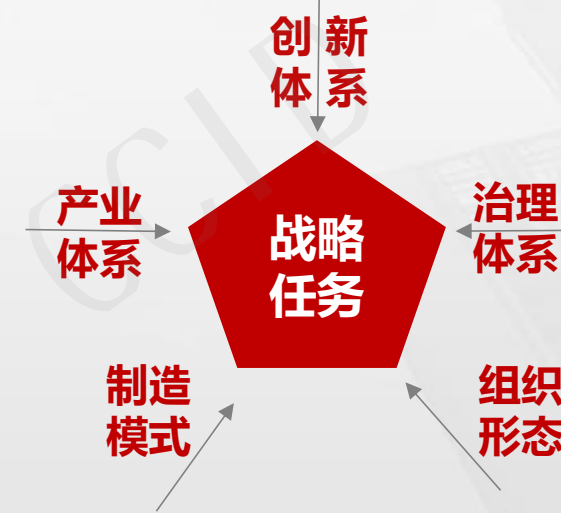
中国特色社会主义新时代

习近平总书记在党的二十大报告中指出：“从现在起，中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。”

- 保持制造业的主体地位
- 培育高成长性新兴领域
- 巩固提升优势产业地位
- 强化对现代农业和现代服务业的支撑协同

- 深入推进数字化发展模式
- 利用数字经济赋能中小企业
- 推动重点行业绿色低碳转型
- 持续提升质量品牌水平

- 继续加快工业治理能力建设
- 探索应用工业治理新范式
- 推动行业治理数字化转型
- 完善要素市场化配置机制



- 塑造龙头企业产业生态枢纽地位
- 提升中小企业专业化配套能力
- 提升在华外资企业的根植性
- 加快大小中企业向链群组织转型

《产业科技创新能力建设的路径与对策》

总论篇：提升我国产业科技创新能力的认识与思考

提升产业科技创新能力的重大意义

产业科技创新能力的新内涵

我国产业科技创新能力发展情况

我国的战略应对思路

提升我国产业科技创新能力的对策

发展篇：产业科技创新能力的要素构成与建设形势

产业科技创新能力理论综述

产业科技创新能力建设面临的形势

我国产业科技创新能力建设现状与问题

思路篇：新形势下我国产业科技创新能力建设的路径与对策

产业科技创新能力建设的战略思路

产业科技创新能力建设的战略任务

新时期提升我国产业科技创新能力建议

专题篇：典型产业科技创新之路

钢铁产业

新能源汽车产业

软件与信息技术服务业

疫苗产业

量子产业

《产业科技创新能力建设的路径与对策》

产业技术创新

VS

产业科技创新

		产业技术创新	产业科技创新
三大差别	经济社会发展阶段	经济社会发展阶段相对较低	经济社会发展阶段相对较高
	参与者	企业	除企业外还包括高校、科研院所、科技中介等组织机构
	创新过程	技术发明—技术应用—产业化—商品化的线性过程	科学发现、技术发明、市场应用相互作用螺旋式不断上升的过程

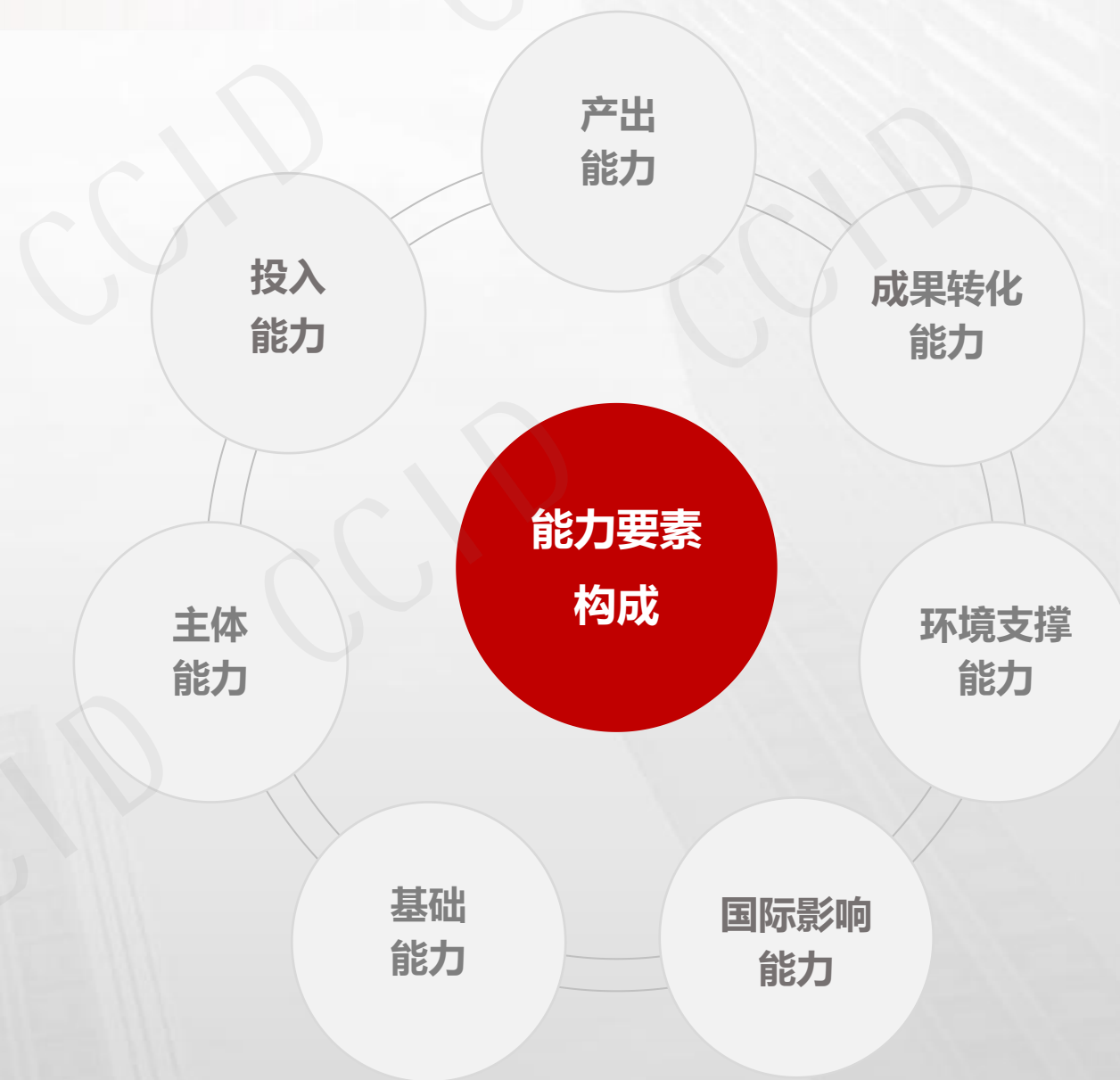
四大战略任务

促进企业技术创新能力提升

打造产学研用协同创新模式

加强产业关键核心技术攻关

强化产业科技创新技术基础



《生物医药强国战略研究》

建设生物医药强国意义重大

- 是维护国家安全、应对突发重大传染病的根本保障
- 是建设制造强国，塑造产业链核心竞争力的战略需求
- 生物医药科技创新是未来科技创新和产业革命的关键领域
- 是推进健康中国建设，降低全社会健康成本的必然要求
- 是服务中国式现代化建设，推动构建人类命运共同体的有力支撑

生物医药强国评价指标体系构建

- **产业指标**：规模、研发投入、龙头企业、创新成果、产业链控制力、国际贸易
- **社会指标**：健康成本、健康贡献
- **文化指标**：文化认同度、文化国际影响力

我国与典型国家生物医药产业情况及对标

美国	瑞士	德国	英国
爱尔兰	日本	印度	

我国建设生物医药强国SWOT分析

S-O增长型战略	W-O扭转型战略
S-T挑战型战略	W-T防御型战略

我国建设生物医药强国战略体系

战略思路：顺应“世界百年未有之大变局”的新局势，锻长板，补短板，打造面向产业安全、人民安全和国家安全的生物医药。分三步走，到2035年，基本建成生物医药强国。坚持“43X45”战略，即坚持四个思路，面向三段目标，把握X个重点，落实四大战略，做好五大支撑

四个思路

- 生命至上
- 创新驱动
- 重点突破
- 开放发展

三段目标

- 到2025年，主要经济指标保持高速增长
- 到2030年，与国际先进水平差距明显缩小
- 到2035年，与国际先进水平差距明显缩小

X个重点

- 原料药高端化
- 关键核心技术攻关
- 中医药文化输出
- 医药绿色产业体系
- 国际一流生物医药企业
-

四大战略

- S-O增长型战略
- S-T挑战型战略
- W-O扭转型战略
- W-T防御型战略

五大支撑

- 观念
- 制度
- 资源
- 配套
- 法律

《生物医药强国战略研究》

生物医药强国内涵

- 规模和效益并举
- 保障人民健康贡献突出
- 国际分工中地位较高
- 生物医药文化影响力较大

生物医药对标分析

	中国	美国	瑞士	德国	英国	爱尔兰	日本	印度
产业规模	↑	↑	↓	↓	↓	↓	—	↓
研发投入	—	↑	↓	↓	↓	↓	—	↓
龙头企业	↓	↑	↓	↓	↓	↓	—	↓
创新成果	↓	↑	↓	↓	↓	↓	↓	↓
产业链控制力	—	↑	↑	↑	↑	↑	↑	↓
药品进口	—	↑	—	↑	—	↓	—	↓
药品出口	—	↑	↑	↑	—	↑	↓	↓

三阶段重点

2025年

主要指标保持中高速稳定增长

创新生态不断完善，产业链协同发展显著，供应保障能力不断提升，国际化高端化发展取得突出进步，降低全社会健康成本成效显著，对全社会健康贡献逐步提高

2030年

与国际先进水平的差距明显缩小

创新驱动发展模式逐渐形成，产业链整体竞争力明显提升，供应保障体系有效运转，国际高端竞争力显著提升，全社会健康成本进入合理空间，社会健康贡献效果明显

2035年

基本建成生物医药强国

成为世界生物医药创新重要源头，产业链整体竞争力强，产品品种多、质量优，全面满足人民群众健康需求，建成低健康成本、高健康贡献的健康体系

思想还是思想，才使我们与众不同

中国电子信息产业发展研究院
工业和信息化部赛迪研究院

感谢聆听